

R O M A N I A
JUDETUL BACAU
COMUNA PARGARESTI
P R I M A R

PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. 227 din 17.01.2024
Privind împuternicirea Primarului comunei Pârgărești să reprezinte în justiție
Consiliul Local al comunei Pârgărești

Primarul comunei Pârgărești, județul Bacău;

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Primarului comunei Pârgărești înregistrat sub nr. _____ din 17.01.2024;
- Proiectul de hotărâre inițiat de dl ALEXE CORNELIU, primarul comunei Pârgărești înregistrat sub nr. 227 din 17.01.2024 prin care se propune împuternicirea Primarului comunei Pârgărești să reprezinte în justiție Consiliul Local al comunei Pârgărești;
- Raportul de specialitate al secretarului general al comunei înregistrat sub nr. _____ din 17.01.2024.

În temeiul art.5 lit.m și n, art.109, art.139 alin.1, art.154 alin.1 și 6 și art.196 alin.1 lit a din Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

P R O P U N E:

Art.1. Consiliul Local al comunei Pârgărești împuternicește Primarul comunei Pârgărești:

a) Să reprezinte Consiliul Local al comunei Pârgărești în procedura contencioasă, necontencioasă, arbitrală, execuțională, precum și în fața oricăror organe judiciare, autorități și instituții cu atribuții jurisdicționale;

b) Să exercite întregul ansamblu de mijloace procesuale în vederea protecției drepturilor subiective, precum și pentru asanarea oricăror apărări, excepții de ordine publică și privată, ori incidente procedurale, ce ar avea ca efect prejudicierea unității administrativ-teritoriale comuna Pârgărești.

Art.2. (1) Atribuția de reprezentare prevăzută la art.1 poate fi exercitată în numele primarului de către un avocat angajat în condițiile legii.

(2) În calitatea sa de împuternicit, Primarul poate încheia contracte de asistență juridică și reprezentare în fața instanțelor de judecată din țară, în numele și pentru Consiliului Local Pârgărești.

Art.3. Hotărârea intră în vigoare la data adoptării ei și va fi dusă la îndeplinire de persoana desemnată la art.1.

Art.4. Hotărârea poate fi contestată de cei interesați în termenul legal, conform Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ, la Tribunalul Bacău - Secția contencios administrativ și fiscal, acțiunea fiind scutită de taxa de timbru.

Art.5. Prezenta hotărâre va fi comunicata prin grija secretarului comunei: Institutiei Prefectului-Judetul Bacau, Primarului comunei Pargaresti, Compartimentului contabilitate, financiar si resurse umane si va fi adusa la cunoștință publică în condițiile legii.

INITIATOR

P R I M A R

Alexe Corneliu



Avizat pentru legalitate

Secretar general al comunei

Giurgiu-Moldovan Diana

ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA PARGARESTI
PRIMAR

Nr. 226 din 17.01.2024

REFERAT DE APROBARE

la PHCL privind împuternicirea Primarului comunei Pârgărești să reprezinte în justiție
Consiliul Local al comunei Pârgărești

În temeiul prevederilor art. 138 alin. (8) lit.a din OUG nr.57/2019 – Codul administrativ îmi exprim inițiativa de promovare a unui proiect de hotărâre cu următorul obiect: Proiect de hotărâre privind împuternicirea Primarului comunei Pârgărești să reprezinte în justiție Consiliul Local al comunei Pârgărești”, în susținerea căruia formulez următoarul:

REFERAT DE APROBARE

Luand în considerare cadrul legal:

- art.5 lit.k din Codul administrativ în temeiul carora „k) autoritatea publică - organ de stat sau al unității administrativ - teritoriale care acționează în regim de putere publică pentru satisfacerea unui interes public; “.
- art.96 din același act normativ, amintit anterior „(1) Unitățile administrativ - teritoriale sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu.(2) Unitățile administrativ - teritoriale, precum și subdiviziunile administrativ - teritoriale sunt subiecte juridice de drept fiscal, titulare ale codului de înregistrare fiscală și ale conturilor deschise la unitățile teritoriale de trezorerie, precum și la unitățile bancare.(3) Unitățile administrativ - teritoriale sunt titulare ale drepturilor și obligațiilor ce decurg din contractele privind administrarea bunurilor care aparțin domeniului public și privat în care acestea sunt parte, precum și din raporturile cu alte persoane fizice sau juridice, în condițiile legii.”
- art.109 din Codul administrativ , se stabilește faptul că „(1) Reprezentarea în justiție a unităților administrativ - teritoriale se asigură de către primar sau de către președintele consiliului județean.(2) Primarul sau președintele consiliului județean stă în judecată în calitate de reprezentant legal al unității administrativ - teritoriale, pentru apărarea drepturilor și intereselor legitime ale acesteia, și nu în nume personal.(3) Atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii.(3¹) Prin excepție de la prevederile alin. (3), în situația în care unitatea administrativ - teritorială face parte dintr-un consorțiu administrativ, atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului de către consilierul juridic din aparatul de specialitate al altei unități administrativ -

teritoriale membră a consorțiului administrativ, în baza acordului de asociere prevăzut la art. 91¹. (alineat introdus prin art. I pct. 3 din Legea nr. 375/2022, în vigoare de la 30 decembrie 2022) (4) Cheltuielile de judecată sau, după caz, despăgubirile stabilite pe baza hotărârilor judecătorești definitive se suportă/se fac venit de la/bugetul local al unității administrativ - teritoriale. Cheltuielile de judecată cuprind toate sumele cheltuite din bugetul local.”

- art.154 ain.6 :,, (6) Primarul, în calitatea sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, reprezintă unitatea administrativ - teritorială în relațiile cu alte autorități publice, cu persoanele fizice sau juridice române și străine, precum și în justiție.,,

Tinând cont de faptul ca UAT comuna Pargaresti, in calitate de parat in dosarul nr.2074/110/2023, a fost chemata in judecata de Institutia Prefectului- judetul Bacau la Instanta de Contencios administrativ si fiscal in vederea anularii actului administrativ-HCL nr.44 din 25.05.2023, consider oportuna si necesara inițierea Proiectului de hotărâre pe care îl supun spre analiza si adoptare Consiliului Local Pargaresti, în forma prezentata.

PRIMAR
ALEXE CORNELIU



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA PARGARESTI
PRIMĂRIA

Nr. 228 din 17.01.2024

Se aprobă

PRIMAR

Alexe Corneliu



RAPORT DE SPECIALITATE

**privind împuternicirea Primarului comunei Pârgărești să reprezinte în justiție
Consiliul Local al comunei Pârgărești**

Codul administrativ definește și reglementează în mod expres autoritățile administrației publice locale, pornind în mod cronologic de la dispozițiile art.5 lit.k, în temeiul cărora „, k) autoritatea publică - organ de stat sau al unității administrativ - teritoriale care acționează în regim de putere publică pentru satisfacerea unui interes public; “.

Potrivit art.96 din același act normativ, amintit anterior „, (1) Unitățile administrativ - teritoriale sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu.(2) Unitățile administrativ - teritoriale, precum și subdiviziunile administrativ - teritoriale sunt subiecte juridice de drept fiscal, titulare ale codului de înregistrare fiscală și ale conturilor deschise la unitățile teritoriale de trezorerie, precum și la unitățile bancare. (3) Unitățile administrativ - teritoriale sunt titulare ale drepturilor și obligațiilor ce decurg din contractele privind administrarea bunurilor care aparțin domeniului public și privat în care acestea sunt parte, precum și din raporturile cu alte persoane fizice sau juridice, în condițiile legii.”

Prin art.109 se stabilește faptul că „, (1) Reprezentarea în justiție a unităților administrativ - teritoriale se asigură de către primar sau de către președintele consiliului județean.(2) Primarul sau președintele consiliului județean stă în judecată în calitate de reprezentant legal al unității administrativ - teritoriale, pentru apărarea drepturilor și intereselor legitime ale acesteia, și nu în nume personal.(3) Atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii.(3¹) Prin excepție de la prevederile alin. (3), în situația în care unitatea administrativ - teritorială face parte dintr-un consorțiu administrativ, atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului de către consilierul juridic din aparatul de specialitate al altei unități administrativ - teritoriale membră a consorțiului administrativ, în baza acordului de asociere prevăzut la art. 91¹. (alineat introdus prin art. 1 pct. 3 din Legea nr. 375/2022, în vigoare de la 30 decembrie 2022) (4) Cheltuielile de judecată sau, după caz, despăgubirile stabilite pe baza hotărârilor judecătorești definitive se suportă/se fac venit de la/bugetul local al unității administrativ - teritoriale. Cheltuielile de judecată cuprind toate sumele cheltuite din bugetul local.”

Conform art.154 alin.6 :,, (6) Primarul, în calitatea sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, reprezintă unitatea administrativ - teritorială în relațiile cu alte autorități publice, cu persoanele fizice sau juridice române și străine, precum și în justiție.,,

În aceeași măsură se impune și analizarea noțiunilor de autorități deliberative și autorități executive.

În ceea ce privește distincția între acestea, dispozițiile art.5 statuează ca autoritățile deliberative la nivelul unităților sunt consiliile locale, iar autoritățile executive sunt primăriile unităților.

Prin urmare, unitățile sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu, autonomia locală realizându-se prin consiliile locale, ca autorități deliberative și primării, ca autorități executive, iar primarul reprezintă unitatea în relațiile cu alte autorități publice, cu persoane fizice sau juridice române ori străine, precum și în justiție.

Practica neunitară a instanțelor judecătorești a condus la necesitatea aprofundării și reglementării problematicei generată atât de calitatea procesuală a Consiliului local al comunei Pargărești, cât și de reprezentarea acestuia în justiție. În situația în care, anumite acte juridice fac obiectul unei acțiuni judecătorești, soluționarea acestora în favoarea unității comunale Pargărești, depinde în totalitate de transarea problematicei generată atât de calitatea procesuală a Consiliului local Pargărești, cât și de reprezentarea acestuia în justiție.

Calitatea procesuală rezultă din identitatea între părți și subiectele raportului juridic litigios, astfel cum acesta este dedus judecării. Stabilirea calității de parte în proces constituie o chestiune de ordine publică, întrucât vizează corectă aplicare a normelor procedurale imperative prin care se determină cadrul procesual.

Aplicarea dispozițiilor legale anterior menționate este condiționată și limitată de dreptul de dispoziție al reclamantului, care sub condiția respectării normelor imperative de drept procesual civil are libertatea de a stabili cadrul procesual pasiv. Cu privire la determinarea limitelor cererii de chemare în judecată sau a cadrului procesual, titularul este decidentul principal. De regulă, reclamantul este cel care precizează cu cine dorește să se judece, fără ca instanța să poată impune chemarea în judecată a unei anumite persoane.

Aparent definită relativ clar de dispozițiile procesuale civile în vigoare, calitatea procesuală pasivă în materia contenciosului administrativ poate genera interpretări dintre cele mai diverse. În concret, stabilirea cadrului procesual pasiv poate prezenta unele dificultăți și genera practica neunitară, cu precădere, în litigiile generate de actele administrative emise la nivel local au autorităților administrației publice locale, conform atribuțiilor acestora stabilite prin lege.

În conformitate cu prevederile legale, pentru îndeplinirea atribuțiilor stabilite de lege, autoritățile administrației publice locale emit acte administrative. În virtutea acestei prerogative, de a emite acte administrative în anumite domenii reglementate de lege, în practica judiciară se conturează două orientări cu privire la calitatea procesuală pasivă de a sta în judecată în litigiile derivate din aceste acte administrative: 1. Calitatea procesuală pasivă aparține emitentului actului administrativ contestat. 2. Calitatea procesuală pasivă aparține unității administrativ teritoriale.

Poatrivit art.154 alin.1 din Codul administrativ, rolul primarului este acela de a asigura punerea in aplicare a hotararilor consiliului local.

Astfel, in virtutea respectarii principiului continuitatii, ce se fundamenteaza pe faptul ca rolul administratiei este de a satisface nevoi sociale, care nu inceteaza niciodata si isi modifica in permanenta continutul, propun Consiliului local Pargaresti adoptarea unei hotarari cu urmatorul cuprins:

Art.1. Consiliul Local al comunei Pârgărești împuternicește Primarul comunei Pârgărești:

a) Să reprezinte Consiliul Local al comunei Pârgărești în procedura contencioasă, necontencioasă, arbitrală, execuțională, precum și în fața oricăror organe judiciare, autorități și instituții cu atribuții jurisdicționale;

b) Să exercite întregul ansamblu de mijloace procesuale în vederea protecției drepturilor subiective, precum și pentru asanarea oricăror apărări, excepții de ordine publică și privată, ori incidente procedurale, ce ar avea ca efect prejudicierea unității administrativ-teritoriale comuna Pârgărești.

Art.2. (1) Atribuția de reprezentare prevăzută la art.1 poate fi exercitată în numele primarului de către un avocat angajat în condițiile legii.

(2) În calitatea sa de împuternicit, Primarul poate încheia contracte de asistență juridică și reprezentare în fața instanțelor de judecată din țară, în numele și pentru Consiliului Local Pârgărești.

Art.3. Hotărârea intră în vigoare la data adoptării ei și va fi dusă la îndeplinire de persoana desemnată la art.1.

SECRETAR GENERAL COMUNA

Diana GIURGIU-MOLDOVAN